

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI ROMA « LA SAPIENZA »  
FACOLTÀ DI GIURISPRUDENZA  
PUBBLICAZIONI DELL'ISTITUTO DI DIRITTO INTERNAZIONALE

---

LORENZO FEDERICO PACE

**I FONDAMENTI  
DEL DIRITTO *ANTITRUST*  
EUROPEO**

**NORME DI COMPETENZA E SISTEMA APPLICATIVO  
DALLE ORIGINI ALLA COSTITUZIONE EUROPEA**

---

MILANO \* DOTT. A. GIUFFRÈ EDITORE \* 2005

## INDICE-SOMMARIO

### Parte prima

#### LA CARTELLIZZAZIONE DELL'ECONOMIA E IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

##### CAPITOLO I

#### IL PROCESSO DI CARTELLIZZAZIONE DELL'ECONOMIA NEL XIX SECOLO, I SUCCESSIVI TENTATIVI DI UNIFICAZIONE EUROPEA FONDATI SUI CARTELLI INDUSTRIALI E LA NASCITA DEL DIRITTO STATALE DEI CARTELLI

##### SEZIONE I - *Lo sviluppo industriale mondiale, la cartellizzazione dell'economia europea e il caso del cartello mondiale dell'acciaio (1870- 1926)*

1. La sentenza del 4 febbraio 1897 del *Reichsgericht* tedesco, il diritto *antitrust* CE e l'inserimento della normativa *antitrust* in una Costituzione. .... 4
2. La crescita industriale e "l'imperialismo gareggiante". Lo sviluppo economico della fine del XIX secolo e la nascita dei cartelli. .... 6
3. Lo sviluppo industriale e il problema dei cartelli negli Stati Uniti d'America. La nascita delle leggi *antitrust* a livello degli Stati membri e la successiva emanazione dello *Sherman Act* a livello federale. .... 9
4. La crescita industriale europea nella seconda parte del XIX secolo e la cartellizzazione dell'economia in Germania e in Italia. I motivi politici della mancata previsione di un divieto dei cartelli in Europa. .... 11
5. La fine della prima guerra mondiale e le successive crisi economiche. Lo sviluppo del commercio internazionale e l'assenza di istituzioni internazionali di controllo. I motivi della cartellizzazione della metà degli anni '20. L'elenco dei cartelli industriali attivi nel 1931. .... 17
6. La costituzione del cartello mondiale dell'acciaio (cd. Comunità dell'acciaio - 1926), la successiva costituzione dell'accordo internazionale di esportazione dell'acciaio (1933) e lo scioglimento del cartello (1939). .... 23

SEZIONE II - *Le preoccupazioni internazionali riguardo ai cartelli industriali (1927) e i tentativi di unificazione europea fondata sui cartelli (1930)*

7. La Conferenza della Società delle Nazioni del 1927 e l'incapacità di prevedere un controllo internazionale dei cartelli. .... 32
8. Il Progetto Briand del 1929 e il fallimento della Commissione di studio sull'Unione europea del 1931. Le modalità di riavvicinamento economico proposte dalla Commissione di studio per l'Unione europea. .... 37
9. I primi risultati positivi relativi al controllo dei cartelli tramite il Diritto internazionale: il cartello dello stagno del 1931. .... 41

SEZIONE III - *Il rapporto tra i singoli Stati e la cartellizzazione: la nascita del diritto statale dei cartelli (1922 - 1933)*

10. La nascita del diritto statale dei cartelli negli anni '20. Le normative di controllo dei cartelli nella Repubblica tedesca, nella Repubblica francese e nel Regno d'Italia. . 42

CAPITOLO II

LO SCIoglimento DEL CARTELLO MONDIALE DELL'ACCIAIO, LA  
NASCITA DELLA CECA E IL FALLIMENTO DELLA CED

11. Il problema del commercio europeo dopo la seconda guerra mondiale. I problemi conseguenti allo scioglimento del cartello mondiale dell'acciaio. .... 49
12. I tentativi di ricostituire il cartello dell'acciaio. La "dichiarazione Schuman", l'assenza del riferimento a normative *antitrust* e i dubbi di Monnet riguardo alla natura dell'organizzazione. La previsione delle norme *antitrust* nel Trattato CECA e l'influenza degli Stati Uniti d'America. .... 52
13. Il Trattato CECA, le relative finalità e il concetto di "concorrenza normale". Le norme *antitrust* del Trattato. .... 54
14. Il fallimento della CED e l'incapacità degli Stati di creare un'organizzazione politica europea. .... 57

CAPITOLO III

LA "CRISI" IN EUROPA DELLA FORMA "STATO" E LA "NECESSITATA"  
ISTITUZIONE DELLA CEE. LA NASCITA DEL DIRITTO COMUNITARIO  
DELLA CONCORRENZA

15. La conferenza di Messina e la "Relazione Spaak". Le differenze tra il progetto della Commissione di studio per l'Unione europea del 1930 e la "Relazione Spaak" del 1955. .... 59
16. L'istituzione del Trattato CEE. Il mercato comune come spazio fondato sulla concorrenza tra imprese e i suoi "nemici": la nascita della *res publica* comunitaria. La previsione di una normativa *antitrust* e il passaggio dal diritto statale dei cartelli al diritto comunitario della concorrenza. .... 60

17. Brevi cenni sul processo di integrazione europea dal Trattato CEE al Trattato costituzionale. .... 65
18. I cartelli industriali e il processo di integrazione europea del XX secolo: una prospettiva storica. Le "ricadute" del principio di uguaglianza tra imprese nel mercato interno (artt. 81 e 82 TCE — artt. 161 e 162 Cost. eu.) sull'uguaglianza degli Stati membri tra di loro (art. 5 Cost. eu.) e sull'istituzione della "Cittadinanza europea" (art. 10 Cost. eu.). Il diritto di iniziativa economica e il futuro dell'Unione europea. .... 72

## Parte seconda

### LA COMPETENZA ANTITRUSTEUROPEA

#### CAPITOLO I

#### LA COMPETENZA ANTITRUST EUROPEA: REDAZIONE, ATTUAZIONE E CONTENUTO DEI DIVIETI

##### SEZIONE I - *La competenza antitrust del Trattato CE (artt. 81 - 85 TCE) e del Trattato costituzionale (artt. 161 - 165 Cost. eu.)*

19. La competenza *antitrust* del Trattato CE: gli artt. 81 — 85 TCE. Le modifiche apportate dal Trattato costituzionale (artt. 161 — 165 Cost. eu.). .... 79
20. Il ruolo del diritto *antitrust* nel Trattato CE (artt. 2, 3, 81, 82 TCE) e nel Trattato costituzionale (artt. 3, 13, 161, 162 Cost. eu.). .... 84
21. Il concetto di diritto *antitrust*: la differenza tra normativa a tutela della concorrenza e normativa di regolamentazione della concorrenza. .... 86

##### SEZIONE II - *I divieti antitrust del Trattato CE (artt. 81 e 82 TCE) e del Trattato costituzionale (artt. 161 e 162 Cost. eu.)*

##### *Sottosezione I - La redazione e l'attuazione del divieto di intese anticoncorrenziali (art. 81 TCE, art. 161 Cost. eu.)*

22. La dichiarazione Spaak e le norme *antitrust* del Trattato CEE (1957). La disciplina dei cartelli industriali in Francia e in Germania negli anni '50 e la relativa influenza sulla redazione dell'art. 81 TCE. .... 91
23. La redazione dell'art. 81 TCE. La proposta francese e le "difficoltà" della rappresentanza tedesca. Il compromesso di von der Groeben. .... 96
24. L'attuazione dell'art. 81(3) TCE ai sensi del reg. 17/62. L'influenza della scuola di Friburgo e di E.-J. Mestmäcker nella successiva prassi di applicazione dell'art. 81(1) TCE. .... 100
25. L'attuazione dell'art. 81 TCE ai sensi del reg. 1/03. I limiti dell'applicazione dell'art. 81(3) TCE *ex* reg. 17/62 e il "Libro bianco sulla modernizzazione". L'art. 1 della proposta di regolamento del 2000 della Commissione. .... 102

26. L'attuazione dell'art. 81(3) TCE ai sensi del reg. 1/03. L'art. 2 reg. 1/03 e l'onere della prova della violazione del diritto *antitrust* CE. .... 105
27. La critica di E.-J. Mestmäcker alla legittimità dell'art. 1 reg. 1/03. .... 108

*Sottosezione II* - La redazione e l'attuazione del divieto di abuso di posizione dominante (art. 82 TCE, art. 162 Cost. eu.)

28. La dichiarazione Spaak e la discussione sulla disciplina dei comportamenti monopolistici delle imprese: la redazione dell'art. 82 TCE. .... 110
29. L'art. 82 TCE, l'attuazione e l'"effetto diretto" della norma. .... 114

*Sottosezione III* - Il contenuto e le finalità dei divieti *antitrust* europei.

30. Il contenuto dei divieti *antitrust* europei: a) le analogie tra le due norme. .... 116
31. (segue) b) le differenze tra le due norme. .... 120
32. (segue) c) le finalità delle due norme: l'influenza della scuola di Friburgo e la modifica prevista nella Comunicazione del 2004 sull'applicazione dell'art. 81(3) TCE. .... 123
33. (segue) d) Le differenti finalità del diritto *antitrust* CE e del diritto *antitrust* degli Stati membri. L'erroneità dell'impostazione che sostiene l'applicazione generale del diritto *antitrust* statale in sostituzione del diritto *antitrust* europeo per tutelare il mercato interno. .... 137

*Sottosezione IV* - Il campo di applicazione dei divieti *antitrust* europei.

34. Il campo di applicazione del diritto *antitrust* europeo. Le violazioni che non determinano un pregiudizio sensibile sul commercio interstatale. .... 138
35. Il campo di applicazione del diritto *antitrust* europeo e la relativa funzione: l'irragionevolezza della richiesta di riduzione del campo dei divieti *antitrust* europei. .... 141

CAPITOLO II

IL RAPPORTO TRA COMPETENZA *ANTITRUST* EUROPEA E NORMATIVE DEGLI STATI MEMBRI

SEZIONE I - *La ripartizione della competenza antitrust europea tra livello comunitario e livello degli Stati membri. I limiti di applicabilità dell'art. 5 TCE. I dubbi sollevati dall'art. 13(1) Cost.*

*eu.*

36. Gli aspetti "verticali" della competenza *antitrust* europea: introduzione. La natura della competenza trasferita dagli Stati membri alla CE in materia *antitrust*: il diritto *antitrust* europeo quale competenza normativa *ex art. 5(1) TCE* ed *ex art. 11(2) Cost. eu.* .... 143

37. I motivi giuridici e storici per la non applicazione del principio di sussidiarietà alla competenza *antitrust* europea. Il pericolo di fraintendimento conseguente all'art. 13(1) Cost. eu.. Il differente problema dell'applicazione decentrata dei divieti *antitrust* europei. .... 145
38. L'applicabilità del principio di proporzionalità alla competenza *antitrust* europea. La distinzione tra il principio *ex art. 5(3) TCE* e il principio generale di proporzionalità. .... 152

SEZIONE II - *Le norme che regolano i rapporti tra diritto antitrust europeo e normative nazionali*

Sottosezione I - Il principio generale che regola il rapporto tra diritto *antitrust* europeo e normative nazionali

39. Il rapporto tra competenza *antitrust* europea e normative nazionali. Il principio di soluzione dei conflitti tra diritto *antitrust* europeo e normative nazionali: il principio dell'effetto utile del diritto *antitrust* europeo. .... 155
40. L'erroneità della tesi che distingue due filoni giurisprudenziali CE: il primo relativo ai rapporti tra diritto *antitrust* CE e diritto *antitrust* degli Stati membri; il secondo relativo ai rapporti tra diritto *antitrust* CE e norme nazionali relative alle fattispecie disciplinate dagli artt. 81 e 82 TCE. .... 160

Sottosezione II - La disciplina emanata *ex art. 83(2) lett. e TCE* e il rapporto tra il diritto *antitrust* europeo e le normative nazionali

41. Il rapporto tra il diritto *antitrust* europeo e le normative nazionali così come regolato dal sistema *antitrust europeo* (artt. 84 e 85 TCE - artt. 164 e 165 Cost. eu.) e dal sistema *antitrust ex reg. 17/62*. .... 162
42. L'art. 3 della proposta di regolamento del 2000 e la previsione della competenza esclusiva del diritto *antitrust* europeo quale naturale evoluzione della prassi della Commissione. I casi *Airtours* e *Carnival* e il ruolo di "contropotere" delle Autorità nazionali. .... 164
43. L'art. 3 reg. 1/03 e il rapporto tra il diritto *antitrust* europeo e le normative nazionali in materia di concorrenza. L'art. 3(1) reg. 1/03 e la modifica della proposta di regolamento del 2000. La funzione dell'art. 3(1) reg. 1/03. .... 169
44. L'art. 3(2) reg. 1/03 e il rapporto tra diritto *antitrust* europeo e normative a tutela della concorrenza degli Stati membri. La differente finalità dell'art. 3(1) e dell'art. 3(2) reg. 1/03. Le motivazioni addotte dalla Commissione e dal Consiglio per l'emanazione dell'art. 3(2) reg. 1/03. L'(erronea) tesi della Commissione riguardo alla "competenza" *antitrust* europea quale "competenza esclusiva". .... 170
45. L'illegittimità dell'art. 3(2) reg. 1/03 per violazione del principio di proporzionalità: a) l'inidoneità dell'art. 3(2) reg. 1/03 al raggiungimento degli obiettivi dell'art. 3(1) lett. g TCE. .... 177
46. (segue) b) l'illegittimità dell'art. 3(2) reg. 1/03 in quanto norma che eccede quanto è necessario al raggiungimento delle finalità dell'art. 3(1) lett. g TCE. .... 181
47. La non irrilevanza della scelta di applicare ad una fattispecie il diritto *antitrust* europeo o il diritto *antitrust* statale: a) le finalità differenti; b) il federalismo *antitrust*

- europeo; c) il differente rapporto tra il diritto d'autore e il diritto *antitrust* europeo e statale: la situazione italiana. .... 186
48. L'art. 3(3) reg. 1/03: a) il rapporto tra diritto *antitrust* europeo e le legislazioni nazionali in materia di fusioni. .... 189
49. (segue) b) il rapporto tra diritto *antitrust* europeo e normative che perseguono "un obiettivo differente da quello degli artt. 81 e 82 TCE". L'applicazione parallela del diritto *antitrust* europeo e di norme nazionali in materia di regolamentazione della concorrenza. .... 191

*Sottosezione III* - La vincolatività per i singoli di misure nazionali in violazione del principio dell'effetto utile del diritto *antitrust* europeo e dell'art. 3(2) reg. 1/03

50. La vincolatività delle misure nazionali in violazione del principio dell'effetto utile del diritto *antitrust* europeo e dell' art. 3(2) reg. 1/03. I procedimenti previsti dal reg. 1/03 finalizzati ad evitare decisioni nazionali in violazione del diritto europeo (rinvio). .... 194

**Parte terza**

**IL SISTEMA DI APPLICAZIONE ANTITRUST EUROPEO**

CAPITOLO I

GLI ORGANI E GLI ISTITUTI DEL SISTEMA ANTITRUST EUROPEO

51. Gli organi e gli istituti del sistema *antitrust* europeo. La Commissione. .... 201
52. Le Autorità nazionali di tutela *antitrust*. .... 204
53. Il federalismo *antitrust* europeo. .... 206
54. Le giurisdizioni nazionali. .... 209

CAPITOLO II

IL SISTEMA DI TUTELA ANTITRUST DISCIPLINATO DAL TRATTATO CE (ARTT. 84 E 85 TCE) E DAL TRATTATO COSTITUZIONALE (ARTT. 164 E 165 COST. EU.)

SEZIONE I - *Il sistema antitrust amministrativo europeo*

*Sottosezione I* - Introduzione

55. Il sistema di tutela *antitrust* europeo disciplinato dal Trattato CE e dal Trattato costituzionale. .... 214

*Sottosezione II - La Commissione*

56. A) La competenza e le decisioni della Commissione nel sistema *antitrust* disciplinato dal Trattato CE e dal Trattato costituzionale. .... 215
57. B) Le sanzioni comminabili dalla Commissione nel sistema *antitrust* disciplinato dal Trattato CE e dal Trattato costituzionale. .... 216

*Sottosezione III - Le Autorità nazionali antitrust*

58. A) La competenza, le decisioni e i poteri istruttori delle Autorità nazionali. .... 217
59. B) Le sanzioni comminabili, le decisioni emanabili e i poteri istruttori esercitabili dalle Autorità nazionali. .... 219

*Sottosezione IV - I meccanismi di cooperazione e di controllo nel sistema amministrativo antitrust*

60. A) I meccanismi di "cooperazione verticale" nell'applicazione del diritto *antitrust* europeo. .... 220
61. B) I meccanismi di controllo dell'applicazione del diritto *antitrust* europeo: il principio di stretta "cooperazione" e il controllo "verticale ascendente". Il federalismo *antitrust* europeo. .... 221

*Sottosezione V - Gli effetti del sistema antitrust europeo sui sistemi nazionali antitrust*

62. Gli effetti del sistema *antitrust* disciplinato dal Trattato CE e dal Trattato costituzionale sui sistemi nazionali *antitrust*. .... 222

SEZIONE II - *La tutela giurisdizionale delle norme antitrust europee*

63. La competenza e la partecipazione dei giudici nazionali al sistema *antitrust* disciplinato dal Trattato CE e dal Trattato costituzionale. .... 223

## CAPITOLO III

IL SISTEMA DI TUTELA *ANTITRUST* DISCIPLINATO DAL REG. 17/62SEZIONE I - *Il sistema antitrust amministrativo europeo**Sottosezione I - Introduzione*

64. Il sistema di tutela *antitrust* disciplinato dal reg. 17/62. .... 226

*Sottosezione II - La Commissione*

65. A) La competenza della Commissione con particolare riferimento all'art. 81(3) TCE. Le decisioni della Commissione disciplinate dal reg. 17/62. .... 228
66. B) Le sanzioni comminabili dalla Commissione e la disciplina della prescrizione e della decadenza ai sensi del reg. 2988/74. .... 231

*Sottosezione III - Le Autorità nazionali*

67. A) La competenza delle Autorità nazionali e i rapporti con la competenza della Commissione. Il concetto di Autorità nazionale *antitrust* ai sensi del diritto *antitrust* europeo. .... 233
68. B) Le sanzioni comminabili, le decisioni emanabili e i poteri istruttori esercitabili delle Autorità nazionali. .... 236

*Sottosezione IV - I meccanismi di cooperazione e di controllo nel sistema amministrativo**antitrust*

69. A) I meccanismi di cooperazione: A.i) La "cooperazione verticale ascendente" prevista dal reg. 17/62. L'utilizzabilità delle informazioni acquisite dalle Autorità nazionali per l'applicazione del diritto *antitrust* europeo e degli Stati membri. .... 237
70. A.ii) Lo scambio di informazioni tra Commissione e Autorità nazionali *antitrust*. 238
71. A.iii) La disciplina del segreto professionale. I casi di pubblicazione delle informazioni acquisite. .... 240
72. B) I meccanismi di controllo: il principio di "stretta collaborazione" tra Commissione e Autorità nazionali. L'art. 10 reg. 17/62 e le fasi di redazione della norma. Il Comitato consultivo. .... 241
73. C) Il controllo *sui generis* degli Stati membri, ai sensi del reg. 17/62, nei confronti dell'esercizio dei poteri istruttori della Commissione. .... 246

*Sottosezione V - Gli effetti del sistema antitrust disciplinato dal reg. 17/62 sui sistemi**nazionali antitrust*

74. Gli effetti del sistema *antitrust* disciplinato dal reg. 17/62 sui sistemi nazionali *antitrust*. .... 248

*SEZIONE II - La tutela giurisdizionale delle norme antitrust europee*

75. A) La competenza dei giudici nazionali relativa al diritto *antitrust*. La competenza ad applicare l'art. 81(3) TCE. .... 250
76. B) Le sanzioni emanabili dai giudici nazionali e la prescrizione dei diritti previsti dagli artt. 81(1) e 82 TCE. .... 252

CAPITOLO IV  
L'EVOLUZIONE DEL SISTEMA DI TUTELA *ANTITRUST* EUROPEO SINO  
ALLA RIFORMA DEL 2003

SEZIONE I - *Introduzione*

77. Le modifiche dell'ordinamento comunitario e lo sviluppo del sistema *antitrust* europeo successivamente all'emanazione del reg. 17/62. .... 253

SEZIONE II - *Il sistema antitrust amministrativo europeo*

*Sottosezione I - La Commissione*

78. L'eccessivo carico di lavoro della Commissione a seguito degli sviluppi della CE. Le soluzioni procedurali introdotte dalla Commissione. .... 255
79. La definizione da parte della Commissione della "politica di decentramento" degli artt. 81 e 82 TCE a seguito dell'evoluzione del sistema *antitrust* europeo negli anni '90. .... 258

*Sottosezione II - Le Autorità nazionali*

80. La politica di decentramento *antitrust* nei confronti della Autorità nazionali. .... 261

*Sottosezione III - Le altre particolarità rilevanti nel rapporto tra Commissione e Autorità nazionali*

81. I limiti del reg. 17/62 in conseguenza dello sviluppo del sistema *antitrust* CE. .... 264

*Sottosezione IV - Gli effetti del sistema antitrust europeo sui sistemi nazionali antitrust e la reazione degli Stati membri*

82. La "perdita di indipendenza" dei sistemi *antitrust* nazionali rispetto al sistema *antitrust* europeo. .... 266
83. La reazione dei sistemi *antitrust* degli Stati membri a fronte della crescita di importanza del sistema *antitrust* europeo. .... 268

SEZIONE III - *La tutela giurisdizionale delle norme antitrust europee*

84. La politica di decentramento *antitrust* nei confronti delle giurisdizioni nazionali. 273

## CAPITOLO V

IL SISTEMA DI TUTELA *ANTITRUST* DISCIPLINATO DAL REG. 1/03SEZIONE I - *La "politica di decentramento" del diritto antitrust europeo e il reg. 1/03*

85. La politica di decentramento negli anni '90 e la modifica del reg. 17/62. .... 277
86. La politica di decentramento nella proposta di regolamento del 2000. .... 282
87. La politica di decentramento nel reg. 1/03 e i relativi quattro criteri organizzativi. La struttura del reg. 1/03. .... 284
88. Il sistema di tutela *antitrust* disciplinato dal reg. 1/03 in prospettiva storica: il controllo dei cartelli in Europa negli anni '30 del XX secolo e la tutela *antitrust* all'inizio del XXI secolo. .... 287

SEZIONE II - *Il sistema antitrust amministrativo europeo*

## Sottosezione I - La Commissione

## I. - La competenza

89. A) La competenza *antitrust* della Commissione. .... 291
90. B) L'esercizio della competenza della Commissione: B.i) la riduzione dell'attività repressiva diretta: B.i.a) L'assenza di un obbligo della Commissione di pervenire a decisioni di merito a seguito di denunce. La decisione di archiviazione. .... 294
91. (segue) Il potere di archiviazione delle denunce *ex art.* 13 reg. 1/03. .... 296
92. B.i.b) Le decisioni della Commissione finalizzate a non pervenire ad una conclusione di merito: B.i.b.1) La decisione relativa agli impegni delle imprese (art. 9 reg. 1/03). Le caratteristiche della decisione relativa agli impegni. La novità rispetto alla filosofia *antitrust* del reg. 17/62. .... 298
93. (segue) La trasparenza del procedimento di negoziazione tra l'impresa che propone gli impegni e la Commissione. L'esperienza statunitense dei *consent decree* e del *Tunney Act*. .... 302
94. (segue) La "vacillante" legittimità degli artt. 5 e 9 reg. 1/03. .... 305
95. (segue) L'effetto della decisione relativa agli "impegni" emanata dalla Commissione e dalle Autorità nazionali sulla competenza *antitrust* europea e statale. .... 308
96. (segue) Le conseguenze sui singoli delle decisioni relative agli "impegni". .... 310
97. B.i.b.2) La constatazione di inapplicabilità (art. 10 reg. 1/03). .... 310
99. B.ii) Le lettere di orientamento. Le lettere di orientamento quali provvedimenti finalizzati alla riduzione dell'incertezza dell'applicazione del diritto *antitrust* europeo. .... 312
99. (segue) La non vincolatività delle lettere di orientamento e il loro effetto sulla discrezionalità della Commissione. La tutela giurisdizionale delle lettere di orientamento. .... 317
100. (segue) Il paragone tra lettere di orientamento, decisioni di "constatazione di inapplicabilità" (art. 10 reg. 1/03), lettere amministrative (cd. *comfort letter*) e provvedimenti di attestazione negativa (art. 2 reg. 17/62). .... 319

## II. - Le sanzioni

101. Le ammende (art. 23 reg. 1/03) e le penalità di mora (art. 24 reg. 1/03). Il significato paradigmatico, rispetto alla "politica di decentramento *antitrust*" del reg. 1/03, della prescrizione del potere della Commissione in materia di imposizione e di esecuzione delle sanzioni (art. 25(3) reg. 1/03). Il principio della durata ragionevole dei procedimenti. .... 321

## Sottosezione II - Le Autorità nazionali

I. - Gli organi nazionali partecipanti al sistema europeo di tutela amministrativa *antitrust*

102. La disciplina del reg. 1/03 riguardo alle Autorità nazionali. Gli obblighi di risultato diretti agli Stati membri (art. 35 reg. 1/03). .... 330

## II. - La competenza

103. A) La competenza *antitrust* delle Autorità nazionali (art. 5 reg. 1/03). I ruoli svolti dalla Commissione e dalle Autorità nazionali ai sensi della competenza attribuita *ex reg. 1/03*. .... 331
104. (segue) I casi di perdita della competenza *antitrust* da parte delle Autorità nazionali (art. 11(6) reg. 1/03). L'avocazione della competenza come forma di collaborazione delle Autorità nazionali nella Rete. I motivi del divieto di procedimenti paralleli tra Commissione e Autorità nazionali ai sensi del diritto *antitrust* europeo. .... 333
105. (segue) La necessità di prevedere procedimenti nazionali per l'applicazione del diritto *antitrust* europeo da parte delle Autorità nazionali. La distinzione tra competenza *ex art. 5 reg. 1/03* e vincoli derivanti dal diritto *antitrust* europeo. ... 336
106. (segue) I poteri delle Autorità nazionali compresi nella competenza *antitrust* europea: l'"armonizzazione" delle decisioni delle Autorità nazionali. Il potere generale delle Autorità relativo alla revoca delle autorizzazioni dei regolamenti di esenzione. .... 339
107. B) L'esercizio della competenza. La facoltà di archiviazione delle denunce e l'obbligo di inizio di un procedimento istruttorio (l'art. 5 ultima parte reg. 1/03). La differenza tra l'obbligo di apertura di un procedimento delle Autorità nazionali *ex art. 5 ultima parte reg. 1/03* e l'obbligo della Commissione di iniziare un procedimento per casi di "interesse comunitario". .... 340
108. (segue) L'applicazione uniforme del diritto *antitrust* europeo (art. 16(2) reg. 1/03). La distinzione tra l'art. 16(2) reg. 1/03 e gli artt. 3(2) e 3(3) reg. 1/03. .... 345
109. (segue) L'esercizio della competenza *antitrust* europea e le modifiche nei rapporti tra Commissione e Autorità nazionali *ex reg. 1/03* rispetto al reg. 17/62. ....
110. C) I rapporti tra competenza *antitrust* europea e competenza *antitrust* statale di cui sono titolari le Autorità nazionali. Gli aspetti relativi alla legge *antitrust* italiana (art. 1 l. n. 287/90)..... 348

## III. - Le sanzioni

111. I poteri sanzionatori delle Autorità nazionali. La prescrizione e la decadenza dei relativi poteri. .... 353

## Sottosezione III - I meccanismi di cooperazione e di controllo nel sistema amministrativo

*antitrust*

## I. - Introduzione

112. L'art. 3(1) reg. 1/03, l'"inter-operabilità" delle Autorità nazionali, la nascita della cd. Rete e i procedimenti di cooperazione e di controllo. .... 357

## II. - I meccanismi di cooperazione

113. A) La "cooperazione verticale". La cooperazione "verticale discendente": la facoltà delle Autorità nazionali di richiedere consulenza alla Commissione per l'applicazione del diritto europeo (art. 11(5) reg. 1/03). La cooperazione "verticale ascendente": i poteri istruttori della Commissione delegati alle Autorità nazionali e disciplinati dal reg. 1/03. .... 361
114. B) La "cooperazione orizzontale". L'"inter-operabilità" dei sistemi *antitrust*, la "cooperazione orizzontale" e il "principio di concentrazione della competenza *antitrust* europea": B.i) La prima fase della "cooperazione orizzontale" (art. 11(4) ultima parte reg. 1/03). .... 363
115. (segue) La distribuzione dei casi: i criteri di ripartizione definiti dalla Commissione. I casi *antitrust* "ri-attribuiti" e la tutela dei denunciati. .... 367
116. B.ii) La seconda fase della "cooperazione orizzontale". La disciplina dell'archiviazione delle denunce e la sospensione dei procedimenti delle Autorità nazionali e della Commissione (l'art. 13 reg. 1/03). L'art. 13(1) reg. 1/03 e la sospensione del procedimento o l'archiviazione della denuncia. L'uso delle informazioni delle Autorità nazionali che sospendono o archiviano il procedimento. .... 371
117. (segue) L'art. 13(2) reg. 1/03 e le fattispecie "trattate" dalla Commissione o dalle Autorità nazionali. La carente tutela dei diritti degli artt. 81(1) e 82 TCE quale pericolo derivante dall'esercizio dell'art. 13 reg. 1/03. .... 375
118. B.iii) La terza fase della "cooperazione orizzontale". I poteri delle Autorità nazionali per lo svolgimento di attività ispettiva sul territorio di altri Stati membri (art. 22(1) reg. 1/03). La *ratio* della norma. La necessità di tutela delle informazioni conseguente alle "cooperazioni orizzontali". .... 376
119. C) Le cooperazioni che interessano complessivamente la cd. Rete; la disciplina delle informazioni acquisite per l'applicazione del diritto *antitrust* CE. C.1) La circolazione ed uso delle informazioni all'interno della Rete (art. 12 reg. 1/03). .. 379
120. (segue) L'eccezione alle regole generali dell'art. 12 reg. 1/03: l'uso delle informazioni acquisite *ex reg. 1/03* per l'applicazione del diritto *antitrust* statale (art. 12(2) ultima parte reg. 1/03). La limitazione dell'uso dei documenti acquisiti e circolati nella Rete *ex reg. 1/03* quali mezzi di prova nei confronti delle persone fisiche (art. 12(3) reg. 1/03). .... 382

121. (segue) La richiesta da parte delle imprese di "trattamento favorevole" per le violazioni *antitrust* compiute. L'uso quali mezzi di prova delle informazioni fornite nella richiesta di "trattamento favorevole" e "immesse" nella Rete. I principi delineati dalla Commissione nella Comunicazione sulla Rete. L'utilizzabilità delle informazioni fornite quali "indizi" per altri procedimenti. .... 385
122. C.2) La finalità dell'uso delle informazioni per la Commissione, le Autorità nazionali e le giurisdizioni nazionali (art. 28(1) reg. 1/03). .... 390
123. C.3) Il divieto di divulgazione delle informazioni all'esterno della Rete. I documenti coperti da segreto d'ufficio (art. 28(2) reg. 1/03). I documenti interni della Commissione e delle Autorità nazionali (art. 27(2) reg. 1/03). .... 391

### III. - I meccanismi di controllo

124. I meccanismi di controllo dell'applicazione del diritto *antitrust* europeo da parte degli organi del sistema amministrativo *antitrust*. .... 395
125. A) Il controllo "verticale discendente". Il principio di "stretta collaborazione nell'applicazione" del diritto *antitrust* europeo quale principio di "controllo" tra Commissione e Autorità nazionali. Gli obblighi delle Autorità nazionali e della Commissione al momento dell'apertura di procedimenti di applicazione del diritto *antitrust* europeo (artt. 11(3) e 11(2) reg. 1/03). .... 397
126. (segue) Il perno del controllo "verticale discendente": l'art. 11(4) reg. 1/03. .... 401
127. (segue) Il potere di avocazione della Commissione (art. 11(6) reg. 1/03). .... 403
128. (segue) La richiesta della Commissione alle Autorità nazionali di ulteriori documenti per la valutazione del caso (art. 11(4) reg. 1/03). La circolazione delle informazioni fornite alla Commissione all'interno della Rete. .... 405
129. (segue) L'influenza del controllo "verticale discendente" sul federalismo *antitrust* europeo. .... 407
130. B) Il controllo "collegiale". La discussione dei casi in corso di trattazione da parte delle Autorità nazionali (art. 11(4) reg. 1/03). La *ratio* dell'istituto. .... 407
131. (segue) L'influenza del controllo collegiale sul federalismo *antitrust* europeo. .... 411
132. C) Il controllo "verticale ascendente". L'aumento del potere di controllo nei confronti della Commissione da parte degli Stati membri quale conseguenza dell'aumento del potere di controllo della Commissione verso gli Stati membri. .... 411
133. (segue) La composizione del Comitato consultivo (art. 14 reg. 1/03). Le funzioni minori del Comitato consultivo. .... 414
134. (segue) La consultazione del Comitato. Il parere emesso dal Comitato e la motivazione delle singole posizioni degli Stati membri. Il procedimento di consultazione scritto e orale. .... 416
135. (segue) I poteri di controllo e d'influenza delle Autorità nazionali nei confronti della Commissione (gli artt. 14(5) e 14(6) reg. 1/03). L'obbligo di pubblicazione del parere su richiesta del Comitato. .... 419
136. D) Il Comitato consultivo in "seduta allargata" e l'influenza sulla politica di concorrenza europea (art. 14(7) ultima parte reg. 1/03). Il ruolo del Comitato consultivo in "seduta allargata" e le lettere di orientamento. .... 421

IV. - I meccanismi di controllo delle Autorità nazionali e delle giurisdizioni nazionali  
sull'esercizio dei poteri istruttori della Commissione

137. I meccanismi di controllo delle Autorità nazionali e delle giurisdizioni nazionali  
sull'esercizio dei poteri istruttori della Commissione: un controllo *sui generis*. .... 425
138. (segue) La richiesta di informazioni (art. 18 reg. 1/03). ..... 427
139. (segue) Il potere di raccogliere dichiarazioni (art. 19 reg. 1/03). ..... 429
140. (segue) I poteri della Commissione in materia di accertamenti (art. 20 reg. 1/03). 430
141. (segue) Il controllo delle giurisdizioni nazionali sull'esercizio dei poteri della  
Commissione in materia di accertamenti (art. 20(7) reg. 1/03). ..... 432
142. (segue) I poteri della Commissione di accertamento in "altri locali" (art. 21 reg.  
1/03). ..... 433
143. (segue) Gli accertamenti effettuati dalle Autorità nazionali su delega della  
Commissione (art. 22(2) ultima parte reg. 1/03). ..... 434

Sottosezione IV - Gli effetti del sistema *antitrust* disciplinato dal reg. 1/03 sui sistemi  
nazionali antitrust

144. Gli effetti del sistema disciplinato dal reg. 1/03 sui sistemi *antitrust* nazionali. Le  
modalità di influenza dei singoli sistemi *antitrust* degli Stati membri sul sistema  
*antitrust* europeo. Il problema del finanziamento delle Autorità nazionali. .... 435

SEZIONE III - *La tutela giurisdizionale delle norme antitrust europee*

Sottosezione I - La tutela degli artt. 81 e 82 TCE da parte delle giurisdizioni nazionali

I. - La competenza

145. A) La competenza *antitrust* delle giurisdizioni nazionali: A.i) La "naturale"  
competenza delle giurisdizioni nazionali ad applicare il diritto *antitrust europeo* (art.  
6 reg. 1/03). L'art. 6 reg. 1/03 quale conferma della giurisprudenza secondo la quale  
l'art. 81(3) TCE non è norma avente "effetto diretto". ..... 439
146. A.ii) La non fondatezza dei presupposti sulla base dei quali la Commissione ha  
attribuito alle giurisdizioni nazionali la competenza per applicare l'art. 81(3) TCE.  
Il limitato decentramento *antitrust europeo* come conseguenza dell'assenza di  
incentivi rivolti ai privati affinché adiscano le giurisdizioni nazionali. .... 441
147. (segue) Il pericolo di una interpretazione ampia da parte dei giudici nazionali  
dell'art. 81(3) TCE e dell'inserimento di valutazioni non strettamente collegate alla  
politica *antitrust europea*. ..... 444
148. A.iii) L'illegittimità dell'art. 6 reg. 1/03: A.iii.a) L'illegittimità dell'art. 6 reg. 1/03  
per violazione dell'art. 83(2) lett. b TCE. L'interpretazione testuale e storica dell'art.  
83(2) lett. b TCE. .... 446
149. (segue) La competenza del Consiglio *ex art. 83(2) lett. b TCE* e la giurisprudenza  
*Ahmed Saeed Flugreisen*. ..... 451

150. A.iii.b) L'art. 6 reg. 1/03 e la violazione del principio dell'effetto diretto. La distinzione tra "l'applicabilità diretta" delle norme dei regolamenti e "l'applicabilità diretta" (*rectius* "l'effetto diretto") delle norme europee. La giurisprudenza comunitaria che esclude l'"effetto diretto" dell'art. 81(3) TCE. .... 453
151. (segue) La distinzione tra l'art. 81(1) e l'art. 81(3) TCE: la distinzione tra interpretazione e discrezionalità. L'interpretazione storica dell'art. 81(3) TCE. . 457
152. (segue) L'(illegittimo) "effetto diretto" dell'art. 81(3) TCE e la tutela dei singoli. 460
153. (segue) L'art. 81(3) TCE quale norma avente effetto diretto e le negative conseguenze sui singoli riguardo al risarcimento dei danni per violazione dell'art. 81 TCE. .... 462
154. (segue) La modifica della giurisprudenza *ex art.* 81(3) TCE e il raffronto con la giurisprudenza *ex art.* 86(2) TCE. .... 466
155. (segue) L'eventuale riconoscimento da parte della Corte di giustizia dell'"effetto diretto" dell'art. 81(3) TCE e la conseguente necessaria modifica di cinque distinti filoni giurisprudenziali. Il rapporto tra natura dell'ordinamento CE e modifica da parte della Corte di giustizia della giurisprudenza relativa all'art. 81(3) TCE. ... 468
156. B) L'esercizio della competenza. Gli obblighi per l'applicazione uniforme degli artt. 81 e 82 TCE. .... 470
157. (segue) La (presunta) illegittimità costituzionale dell'art. 16(1) reg. 1/03. .... 473
158. C) I rapporti tra competenza *antitrust* europea e competenza antitrust statale di cui sono titolari i giudici nazionali. Gli aspetti relativi alla legge *antitrust* italiana (art. 1 l. n. 287/90) (*rinvio*) ..... 475

## II. - Le sanzioni

159. Le discipline nazionali relative alle conseguenze di diritto privato e di diritto penale delle violazioni del diritto *antitrust* europeo. La disciplina della prescrizione dei diritti *ex artt.* 81(1) e 82 TCE ai sensi del reg. 1/03. .... 476

### Sottosezione II - I meccanismi di cooperazione e di controllo relativi alle giurisdizioni nazionali

#### I. - Introduzione

160. L'art. 3(1) reg. 1/03, l'assenza di "inter-operabilità" tra giurisdizioni nazionali, e tra giurisdizioni nazionali e Commissione. I procedimenti di cooperazione e di controllo. .... 479

#### II. - I meccanismi di cooperazione

161. I meccanismi di cooperazione delle giurisdizioni nazionali per l'applicazione uniforme del diritto *antitrust* europeo: A) Il ruolo di *amicus curiae* della Commissione (art. 15(1) reg. 1/03). .... 482
162. (segue) L'invio di informazioni dalla Commissione alle giurisdizioni nazionali. L'invio di informazioni sui procedimenti. L'invio di informazioni coperte dal segreto d'ufficio e la tutela delle stesse. I casi di rifiuto di invio delle informazioni ai giudici nazionali da parte della Commissione. .... 485

163. (segue) I pareri in merito a questioni relative all'applicazione delle regole di concorrenza europee. .... 489
164. (segue) La mancanza di tutela giurisdizionale dei pareri della Commissione. .... 492
165. B) La sospensione dei procedimenti dei giudici nazionali per evitare sentenze contrastanti con le decisioni della Commissione. .... 493
166. C) Il rinvio pregiudiziale *ex art. 234 TCE*. .... 495

### III. - I meccanismi di controllo

167. Il ruolo di controllo della Commissione nei confronti delle giurisdizioni nazionali. Il valore delle osservazioni della Commissione. .... 495
168. Il ruolo di controllo delle Autorità nazionali nei confronti delle giurisdizioni nazionali. La differente funzione delle osservazioni delle Autorità nazionali rispetto a quelle della Commissione. .... 499
169. L'invio da parte delle giurisdizioni nazionali alla Commissione e alle Autorità nazionali delle informazioni necessarie per la preparazione delle osservazioni. . 502

### Sezione IV - Conclusioni

170. Il sistema *antitrust* europeo disciplinato dal reg. 1/03: luci ed ombre del regolamento. .... 503

*Indice delle norme citate* ..... 507

## INDICE DELLE NORME CITATE

### I. Trattato CECA

Art. 2 TCECA; 54

Art. 3 TCECA; 55

Art. 4 TCECA; 55

Art. 5 TCECA; 55

Art. 65 TCECA; 55

Art. 66 TCECA; 55

Art. 66(1) TCECA; 55

Art. 66(7) TCECA; 55

Art. 3(1) lett. g TCE; xiii; 81; 84;

116; 123; 154; 157; 158; 171; 173;

174; 176; 177; 178; 179; 180; 181;

184; 185; 252

Art. 5 TCE; xii; 55; 69; 143; 144; 153

Art. 5(1) TCE; xii; 143; 144; 145

Art. 5(2) TCE; 144; 145; 146; 149;

150; 151; 152

Art. 5(3) TCE; xiii; 143; 144; 152;

153; 178; 504

### II. Trattato CEE (1957)

Art. 2 prima parte TCEE (1957); 61

Art. 2 TCEE (1957); 61; 67

Art. 3 TCEE (1957); 67; 68

Art. 3(1) TCEE (1957); 61

Art. 85 TCEE (1957); 91

Art. 86 TCEE (1957); 63; 64

Art. 87 TCEE (1957); 62; 115

Art. 87(2) TCEE (1957); 163

Art. 89 TCEE (1957); 65

Art. 169 TCEE (1957); 65

Art. 14 TCE; 85; 158; 176; 178; 214

Art. 34(1) lett. c TCE; 174

Art. 68(1) TCE; 449

Art. 81 TCE; xi; xxiii; 46; 90; 91; 96;

97; 99; 100; 101; 102; 105; 106; 109;

110; 111; 113; 114; 115; 119; 120;

121; 122; 125; 128; 131; 134; 135;

157; 161; 169; 170; 171; 172; 175;

178; 180; 184; 192; 193; 217; 222;

224; 230; 251; 274; 285; 292; 305;

307; 308; 311; 313; 327; 338; 346;

348; 349; 350; 383; 436; 438; 441;

443; 444; 450; 461; 462; 464; 465;

466; 504

### III. Trattato CE

Art. 2 prima parte TCE; 61

Art. 2 TCE; 54; 61; 67; 81; 85; 116;

157; 176; 185; 186; 353

Art. 3 TCE; 55; 67; 68; 84; 85; 116;

173; 176

Art. 81(1) TCE; xi; 90; 97; 98; 100;

101; 102; 105; 107; 108; 109; 110;

117; 120; 121; 125; 131; 132; 135;

136; 157; 158; 171; 178; 191; 193;

207; 223; 229; 230; 231; 252; 256;

- 257; 261; 270; 274; 311; 320; 332;  
344; 347; 349; 443; 444; 445; 451;  
457; 458; 464; 470; 476
- Art. 81(2) TCE; 98; 101; 117; 121;  
224; 451
- Art. 81(3) TCE; xi; xii; xvi; xxii;  
xxiii; 90; 98; 99; 100; 101; 102; 103;  
105; 106; 107; 108; 109; 110; 114;  
117; 120; 121; 122; 123; 125; 128;  
129; 130; 131; 133; 134; 136; 138;  
146; 150; 151; 157; 158; 159; 171;  
176; 178; 179; 181; 182; 183; 184;  
186; 191; 205; 207; 208; 209; 211;  
217; 218; 220; 222; 223; 224; 225;  
226; 227; 228; 229; 230; 231; 233;  
234; 235; 236; 250; 251; 252; 256;  
257; 258; 259; 260; 266; 267; 270;  
279; 283; 291; 293; 301; 311; 312;  
314; 320; 321; 330; 332; 338; 340;  
342; 347; 349; 365; 383; 438; 439;  
440; 441; 442; 443; 444; 445; 446;  
447; 448; 450; 451; 452; 453; 454;  
455; 456; 457; 458; 459; 460; 461;  
462; 464; 465; 466; 467; 468; 469;  
470; 475; 476; 504
- Art. 82 lett. c TCE; 113
- Art. 82 TCE; xi; xii; xiii; xiv; xvi;  
xvii; xx; xxii; xxiii; 59; 62; 63; 70;  
72; 79; 80; 84; 85; 88; 89; 90; 100;  
102; 107; 108; 110; 111; 112; 113;  
114; 115; 116; 117; 118; 119; 120;  
121; 122; 123; 125; 127; 136; 137;  
138; 139; 140; 145; 146; 149; 150;  
151; 152; 154; 155; 156; 157; 158;  
159; 160; 162; 165; 169; 170; 171;  
172; 173; 175; 176; 178; 179; 180;  
181; 182; 183; 184; 186; 187; 188;  
189; 190; 191; 192; 193; 194; 196;  
203; 204; 206; 207; 211; 212; 215;  
216; 217; 218; 219; 220; 221; 223;  
226; 229; 230; 231; 232; 233; 234;  
235; 236; 243; 244; 245; 246; 250;  
252; 255; 258; 259; 260; 261; 262;  
263; 266; 267; 268; 269; 270; 272;  
273; 278; 279; 281; 282; 284; 285;  
286; 291; 292; 296; 298; 300; 305;  
306; 308; 309; 310; 311; 312; 320;  
321; 326; 330; 331; 332; 333; 334;  
336; 337; 338; 339; 342; 343; 344;  
345; 346; 347; 348; 349; 350; 351;  
353; 354; 355; 357; 359; 360; 361;  
362; 363; 365; 366; 368; 374; 375;  
376; 377; 380; 383; 384; 391; 396;  
397; 398; 399; 400; 402; 403; 407;  
408; 409; 412; 414; 417; 418; 422;  
425; 426; 438; 439; 440; 441; 443;  
449; 455; 463; 464; 467; 470; 471;  
472; 473; 476; 480; 481; 482; 483;  
484; 494; 496; 497; 498; 500; 501;  
502; 505
- Art. 83 TCE; 80; 81; 82; 99; 100; 108;  
110; 122; 145; 149; 150; 151; 153;  
176; 178; 185; 204; 206; 207; 208;  
214; 217; 222; 223; 226; 236; 241;  
250; 251; 283; 291; 293; 441; 447;  
448; 450; 451; 460; 469
- Art. 83(1) TCE; 80; 224; 464
- Art. 83(2) lett. a TCE; 216; 231
- Art. 83(2) lett. b TCE; xxii; 117; 121;  
224; 407; 438; 446; 447; 449; 451;  
452; 453; 504
- Art. 83(2) lett. c TCE; 207

- Art. 83(2) lett. d TCE; 231; 323
- Art. 83(2) lett. e TCE; xiii; 99; 154; 155; 156; 159; 162; 163; 164; 165; 172; 176; 177; 178; 179; 180; 184; 185; 187; 206; 347; 448; 449; 450
- Art. 83(2) TCE; 80
- Art. 84 TCE; 99; 206; 217; 218; 219; 222; 224; 228; 233; 234; 235; 236; 261; 278; 305; 338; 397; 398; 450; 452
- Art. 85(1) TCE; 215; 221; 222; 414
- Art. 85(2) TCE; 215; 216; 217; 221
- Art. 86 TCE; 63; 64; 79; 86; 353
- Art. 86(1) TCE; 160
- Art. 86(2) TCE; xxiii; 438; 466; 467
- Art. 86(3) TCE; 81; 203
- Art. 87 TCE; 62; 63; 89; 115
- Art. 95 TCE; 81
- Art. 99 TCE; 216
- Art. 193 TCE; 449
- Art. 211 TCE; 123; 202; 497
- Art. 220 TCE; 467
- Art. 226 TCE; 182; 196; 343; 403; 496; 499
- Art. 229 TCE; 232; 323
- Art. 234 TCE; xxiv; 267; 268; 479; 481; 482; 493; 494; 499
- Art. 234(3) TCE; 449
- Art. 246 TCE; 65
- Art. 249 TCE; 454; 466; 499
- Art. 287 TCE; 227; 241; 265; 392; 488
- Art. 296 TCE; 237
- IV. Trattato UE
- Art. 6 TUE; 61; 71
- Art. 7 TUE; 72
- V. Trattato costituzionale
- Art. 3 Cost. eu.; 186
- Art. 3(1) Cost. eu.; 85
- Art. 3(2) Cost. eu.; 61; 85; 138; 214; 353
- Art. 5 Cost. eu.; xi; 59; 72; 74
- Art. 6 Cost. eu.; 148
- Art. 10 Cost. eu.; xi; 59; 72; 75
- Art. 11 Cost. eu.; 144
- Art. 11(2) Cost. eu.; xii; 143; 144
- Art. 11(3) Cost. eu.; 144; 146; 150
- Art. 11(4) Cost. eu.; 144; 146
- Art. 12(1) Cost. eu.; 148
- Art. 12(2) Cost. eu.; 148
- Art. 13 Cost. eu.; 83
- Art. 13(1) Cost. eu.; xii; xiii; 83; 143; 145; 147; 148; 149
- Art. 13(2) Cost. eu.; 148
- Art. 14(1) Cost. eu.; 148
- Art. 14(2) Cost. eu.; 148
- Art. 14(3) Cost. eu.; 148
- Art. 14(4) Cost. eu.; 148
- Art. 26 Cost. eu.; 202
- Art. 26(1) Cost. eu.; 123
- Art. 26(7) Cost. eu.; 202
- Art. 28 Cost. eu.; 202
- Art. 28(2) Cost. eu.; 203
- Art. 28(4) Cost. eu.; 202
- Art. 76 Cost. eu.; 119
- Art. 130(2) Cost. eu.; 215
- Art. 161 Cost. eu.; xi; 6; 90; 91; 113
- Art. 161(2) Cost. eu.; 98
- Art. 161(3) Cost. eu.; 99
- Art. 162 Cost. eu.; xi; xii; 59; 72; 79; 84; 90; 110; 111; 113; 145; 149; 186

- Art. 163(2) lett. b Cost. eu.; 224  
 Art. 163(2) lett. e Cost. eu.; 149  
 Art. 164 Cost. eu.; 217; 218; 224  
 Art. 165 Cost. eu.; xi; xiii; xiv; 6; 79;  
 82; 90; 145; 154; 162; 213; 214; 215;  
 218; 220; 223; 224  
 Art. 165(1) Cost. eu.; 215; 221; 222  
 Art. 165(2) Cost. eu.; 216; 221  
 Art. 165(3) Cost. eu.; 82; 214; 215
- VI. Regolamento 17/62
- Art. 1 reg. 17/62; 101; 109; 115; 227;  
 250  
 Art. 2 reg. 17/62; xviii; 229; 290; 319;  
 320; 321; 335  
 Art. 3 reg. 17/62; 189; 229; 311; 335  
 Art. 3(2) reg. 17/62; 295  
 Art. 3(3) reg. 17/62; 293; 299; 301  
 Art. 4 reg. 17/62; 230  
 Art. 4(1) reg. 17/62; 230  
 Art. 4(2) reg. 17/62; 102; 257  
 Art. 5 reg. 17/62; 230  
 Art. 6 reg. 17/62; 230; 241; 242; 335  
 Art. 7 reg. 17/62; 230; 231  
 Art. 8 reg. 17/62; 227; 231  
 Art. 8(1) reg. 17/62; 231  
 Art. 8(2) reg. 17/62; 231  
 Art. 8(3) reg. 17/62; 231  
 Art. 9 reg. 17/62; 227  
 Art. 9(1) reg. 17/62; 100; 228; 234;  
 259; 271; 283; 440; 447; 459  
 Art. 9(3) reg. 17/62; 227; 230; 233;  
 234; 235; 236; 249; 251; 263; 271;  
 274; 333; 335; 338; 347; 403
- Art. 10 reg. 17/62; xvi; 222; 225; 241;  
 242; 243; 395; 397; 398; 412; 414;  
 419  
 Art. 10(1) reg. 17/62; 239; 241; 242;  
 243; 244; 246; 264; 265; 398; 413;  
 416; 417  
 Art. 10(2) reg. 17/62; 241; 242; 265;  
 398; 414; 417; 436  
 Art. 10(3) reg. 17/62; 242; 244; 245;  
 397; 398; 414  
 Art. 10(4) reg. 17/62; 242; 244  
 Art. 10(5) reg. 17/62; 244; 245; 416;  
 417  
 Art. 10(6) reg. 17/62; 244; 245; 417;  
 419  
 Art. 11 reg. 17/62; 240; 246  
 Art. 11(1) reg. 17/62; 236; 237; 426;  
 429  
 Art. 11(2) reg. 17/62; 246; 428  
 Art. 11(4) reg. 17/62; 428  
 Art. 11(5) reg. 17/62; 247  
 Art. 11(6) reg. 17/62; 428  
 Art. 12 reg. 17/62; 238; 240; 246; 426  
 Art. 12(3) reg. 17/62; 426  
 Art. 13 reg. 17/62; 237; 239; 240; 363  
 Art. 13(1) reg. 17/62; 237  
 Art. 13(2) reg. 17/62; 238; 435  
 Art. 14 reg. 17/62; 240; 246; 247  
 Art. 14(1) lett. c reg. 17/62; 429  
 Art. 14(3) reg. 17/62; 235; 247  
 Art. 14(4) reg. 17/62; 247  
 Art. 14(5) reg. 17/62; 247  
 Art. 14(6) reg. 17/62; 247; 431  
 Art. 15 reg. 17/62; 231; 232  
 Art. 15(5) lett. b reg. 17/62; 229  
 Art. 15(5) reg. 17/62; 101; 230

- Art. 16 reg. 17/62; 231; 232; 244; 322  
 Art. 19(3) reg. 17/62; 241; 265  
 Art. 20 reg. 17/62; 240; 241; 264; 265  
 Art. 20(1) reg. 17/62; 265; 379  
 Art. 20(2) reg. 17/62; 241; 265; 379  
 Art. 20(3) reg. 17/62; 241; 379  
 Art. 21 reg. 17/62; 240; 241  
 Art. 23 reg. 17/62; 218; 231
- VII. Regolamento 1/03
- considerando 1 reg. 1/03; 180
  - considerando 2 reg. 1/03; 447
  - considerando 3 reg. 1/03; 441; 460
  - considerando 4 reg. 1/03; 440; 469
  - considerando 7 reg. 1/03; 210
  - considerando 8 reg. 1/03; 170; 172; 176; 285; 330; 357; 480
  - considerando 9 reg. 1/03; 86; 192; 194
  - considerando 16 reg. 1/03; 380; 381; 384
  - considerando 32 reg. 1/03; 393
  - considerando 34 reg. 1/03; 146; 147
  - considerando 38 reg. 1/03; 318
- Art. 1 reg. 1/03; xii; 90; 106; 108; 109; 223; 468; 470  
 Art. 1(1) reg. 1/03; 106; 108; 109; 451  
 Art. 1(2) reg. 1/03; 107; 108; 109; 451  
 Art. 1(3) reg. 1/03; 115  
 Art. 2 reg. 1/03; xii; 90; 105; 107  
 Art. 3 reg. 1/03; xiii; 86; 89; 104; 105; 108; 154; 165; 169; 207; 291; 374  
 Art. 3(1) prima parte reg. 1/03; 169; 171  
 Art. 3(1) reg. 1/03; xiii; xx; xxiii; 107; 108; 154; 169; 171; 181; 190; 192; 193; 274; 285; 331; 336; 348; 351; 352; 357; 368; 377; 380; 399; 400; 411; 412; 436; 475; 479; 480; 501  
 Art. 3(1) seconda parte reg. 1/03; 169; 171  
 Art. 3(2) reg. 1/03; xiii; xiv; 89; 104; 153; 154; 159; 165; 167; 169; 170; 171; 172; 176; 177; 178; 179; 180; 181; 182; 184; 185; 187; 189; 191; 192; 193; 194; 195; 196; 197; 207; 274; 283; 285; 309; 327; 336; 347; 348; 349; 352; 383; 400; 407; 409; 411; 436; 501; 504  
 Art. 3(2) ultima parte reg. 1/03; 169  
 Art. 3(3) reg. 1/03; xiv; xix; 89; 154; 156; 165; 169; 189; 190; 191; 193; 329; 345; 347; 407; 411  
 Art. 3(3) seconda parte reg. 1/03; 192  
 Art. 4 reg. 1/03; 291; 332; 451  
 Art. 5 reg. 1/03; xix; 204; 219; 237; 262; 301; 304; 305; 306; 307; 308; 309; 310; 329; 331; 332; 334; 336; 337; 338; 339; 340; 346; 348; 349; 352; 354; 363; 374; 451; 475  
 Art. 6 reg. 1/03; xxii; xxiii; 69; 106; 117; 167; 205; 209; 291; 312; 320; 338; 365; 438; 439; 440; 441; 444; 446; 447; 453; 454; 455; 460; 462; 465; 466; 468; 469; 470; 475; 504  
 Art. 7 reg. 1/03; 292; 293; 295; 296; 300; 312; 322; 341; 416  
 Art. 7(1) reg. 1/03; 291; 295; 302; 341  
 Art. 7(2) reg. 1/03; 295  
 Art. 8 reg. 1/03; 172; 292; 293; 322; 416; 418; 480  
 Art. 8(1) reg. 1/03; 292

- Art. 8(2) reg. 1/03; 292
- Art. 9 reg. 1/03; xviii; 86; 290; 292; 293; 294; 295; 298; 299; 300; 302; 304; 305; 308; 309; 310; 322; 344; 416
- Art. 9(1) reg. 1/03; 251; 295; 299
- Art. 9(2) reg. 1/03; 295; 300
- Art. 10 reg. 1/03; xviii; 290; 292; 293; 294; 295; 299; 310; 311; 319; 344; 397; 416
- Art. 11 reg. 1/03; 222; 361; 366; 392; 397; 398; 488; 491
- Art. 11(1) reg. 1/03; 293; 298; 332; 366; 396; 397; 399; 483
- Art. 11(2) reg. 1/03; xxi; 293; 361; 366; 386; 395; 396; 402; 405; 406; 413; 416; 483
- Art. 11(3) reg. 1/03; 297; 305; 347; 359; 366; 368; 369; 373; 386; 395; 396; 397; 399; 400; 401; 402; 404; 405; 406; 483; 497
- Art. 11(3) ultima parte reg. 1/03; 373
- Art. 11(4) prima parte reg. 1/03; 366
- Art. 11(4) reg. 1/03; xxi; 182; 333; 366; 370; 371; 395; 399; 400; 401; 402; 405; 406; 407; 418; 483; 496; 498
- Art. 11(4) ultima parte reg. 1/03; xx; 360; 363; 364; 365; 366; 367; 369; 371
- Art. 11(5) reg. 1/03; xx; 316; 360; 361; 483; 484; 491
- Art. 11(6) reg. 1/03; xix; xxi; 234; 263; 297; 329; 333; 334; 335; 336; 345; 346; 348; 363; 374; 395; 396; 403; 405; 408; 410; 483
- Art. 12 reg. 1/03; xx; 240; 360; 364; 373; 379; 380; 381; 382; 386; 387; 392; 417; 488; 491; 502
- Art. 12(1) reg. 1/03; 380; 381; 384; 390; 391
- Art. 12(2) reg. 1/03; 182; 289; 380; 381; 382; 383; 384; 391; 417; 491
- Art. 12(2) ultima parte reg. 1/03; xx; 172; 182; 183; 184; 286; 360; 382; 383; 491
- Art. 12(3) reg. 1/03; xx; 360; 380; 382; 384
- Art. 13 reg. 1/03; xviii; xx; 290; 293; 295; 296; 297; 298; 340; 360; 364; 365; 370; 371; 372; 375; 376; 377; 408
- Art. 13(1) reg. 1/03; xx; 294; 296; 297; 360; 363; 364; 369; 371; 372; 373; 374; 376
- Art. 13(1) ultima parte reg. 1/03; 296; 374
- Art. 13(2) reg. 1/03; xx; 294; 296; 297; 360; 364; 372; 373; 375
- Art. 14 reg. 1/03; xxi; 392; 395; 396; 398; 413; 414; 426; 483; 488; 491; 498
- Art. 14(1) reg. 1/03; 359; 401; 409; 416; 418; 422
- Art. 14(2) reg. 1/03; 331; 396; 413; 414; 422; 423
- Art. 14(3) reg. 1/03; 413; 416; 417; 423
- Art. 14(3) ultima parte reg. 1/03; 418
- Art. 14(4) reg. 1/03; 413; 418; 423
- Art. 14(5) reg. 1/03; 395; 414; 419; 420; 421

- Art. 14(6) reg. 1/03; xxi; 245; 392; 395;  
414; 418; 419
- Art. 14(7) reg. 1/03; 209; 298; 305;  
359; 365; 396; 407; 408; 409; 414;  
483
- Art. 14(7) seconda parte reg. 1/03;  
424
- Art. 14(7) terzo capoverso reg. 1/03;  
396; 410; 415; 421
- Art. 14(7) ultima parte reg. 1/03; xxi;  
395; 421
- Art. 15 reg. 1/03; 197; 316; 392; 483;  
488; 491; 495
- Art. 15(1) reg. 1/03; xxiii; 212; 361;  
362; 390; 403; 472; 479; 482; 483;  
484; 485; 487; 490; 491; 493; 497;  
499; 501
- Art. 15(2) reg. 1/03; 182; 446; 482;  
496; 498
- Art. 15(3) reg. 1/03; 182; 315; 331;  
333; 482; 495; 496; 497; 498; 499;  
500; 501; 502
- Art. 15(3) secondo capoverso reg.  
1/03; 498; 502
- Art. 15(4) reg. 1/03; 333; 482; 495; 501
- Art. 16 reg. 1/03; 207; 482
- Art. 16(1) quarto capoverso reg. 1/03;  
482; 494
- Art. 16(1) reg. 1/03; xxiii; 211; 346;  
471; 472; 473; 481; 493; 494
- Art. 16(1) terzo capoverso reg. 1/03;  
482; 493
- Art. 16(2) reg. 1/03; xix; 308; 329; 345;  
346; 347; 471; 472
- Art. 17 reg. 1/03; 321; 322; 426; 427
- Art. 17(1) reg. 1/03; 426
- Art. 17(1) terzo capoverso reg. 1/03;  
426
- Art. 17(2) reg. 1/03; 426
- Art. 18 reg. 1/03; xxii; 425; 426; 427
- Art. 18(1) reg. 1/03; 236
- Art. 18(2) reg. 1/03; 427; 428
- Art. 18(3) reg. 1/03; 322; 428
- Art. 18(5) reg. 1/03; 428; 429; 430
- Art. 18(6) reg. 1/03; 428
- Art. 19 reg. 1/03; xxii; 425; 427; 429
- Art. 19(1) reg. 1/03; 429
- Art. 19(2) reg. 1/03; 429
- Art. 20 reg. 1/03; xxii; 425; 427; 430;  
432; 434
- Art. 20(1) reg. 1/03; 363; 430
- Art. 20(2) reg. 1/03; 430; 431
- Art. 20(3) reg. 1/03; 430; 434
- Art. 20(4) reg. 1/03; 322; 363; 430; 431
- Art. 20(5) reg. 1/03; 431; 434
- Art. 20(6) reg. 1/03; 431; 432; 434
- Art. 20(7) reg. 1/03; xxii; 425; 432
- Art. 20(8) reg. 1/03; 394; 432; 434
- Art. 21 reg. 1/03; xxii; 291; 425; 429;  
433; 434
- Art. 21(1) reg. 1/03; 394; 433; 434
- Art. 21(2) reg. 1/03; 433; 434
- Art. 21(3) reg. 1/03; 434
- Art. 21(4) reg. 1/03; 433
- Art. 22 reg. 1/03; 363; 381; 427; 487
- Art. 22(1) reg. 1/03; xx; 360; 363; 364;  
369; 376; 377; 378; 381; 383; 388
- Art. 22(2) reg. 1/03; 363
- Art. 22(2) ultima parte reg. 1/03; xxii;  
425; 427; 434
- Art. 23 reg. 1/03; xix; 290; 321; 322;  
416; 427

- Art. 23(1) reg. 1/03; 321  
 Art. 23(2) reg. 1/03; 322  
 Art. 23(3) reg. 1/03; 322  
 Art. 23(4) reg. 1/03; 322  
 Art. 23(5) reg. 1/03; 322  
 Art. 24 reg. 1/03; xix; 290; 321; 322;  
 427  
 Art. 24(1) reg. 1/03; 323  
 Art. 24(2) reg. 1/03; 323; 416  
 Art. 25 reg. 1/03; 323; 354  
 Art. 25(1) reg. 1/03; 323; 324  
 Art. 25(2) reg. 1/03; 323  
 Art. 25(3) reg. 1/03; xix; 290; 321; 323;  
 325; 326; 327; 328  
 Art. 25(4) reg. 1/03; 324  
 Art. 25(5) reg. 1/03; 324; 327  
 Art. 25(6) reg. 1/03; 324  
 Art. 26 reg. 1/03; 324; 325; 354  
 Art. 26(1) reg. 1/03; 324  
 Art. 26(2) reg. 1/03; 324  
 Art. 26(4) reg. 1/03; 324  
 Art. 26(5) reg. 1/03; 324  
 Art. 27 reg. 1/03; 392; 488; 491  
 Art. 27(2) reg. 1/03; xxi; 361; 379; 391;  
 393  
 Art. 27(4) reg. 1/03; 392  
 Art. 28 reg. 1/03; 487; 491  
 Art. 28(1) reg. 1/03; xxi; 360; 379; 382;  
 390; 391; 487  
 Art. 28(2) reg. 1/03; xxi; 361; 379; 381;  
 391; 392; 423; 488  
 Art. 29 reg. 1/03; 291; 292; 293  
 Art. 29(1) reg. 1/03; 416  
 Art. 29(2) reg. 1/03; 340; 436  
 Art. 30 reg. 1/03; 292; 392  
 Art. 30(1) reg. 1/03; 292  
 Art. 30(2) reg. 1/03; 292  
 Art. 31 reg. 1/03; 323  
 Art. 33 reg. 1/03; 415  
 Art. 33(2) reg. 1/03; 415  
 Art. 35 reg. 1/03; xix; 204; 262; 329;  
 330; 331; 336; 337; 363  
 Art. 35(1) reg. 1/03; 330; 337; 343; 495  
 Art. 35(2) reg. 1/03; 331  
 Art. 35(3) reg. 1/03; 334  
 Art. 35(4) reg. 1/03; 334
- VIII. Regolamento 2988/74  
 Art. 1 reg. 2988/74; 325  
 Art. 1(1) seconda parte reg. 2988/74;  
 326  
 Art. 2(3) reg. 2988/74; 324
- IX. Regolamento 4064/89  
 Art. 2 reg. 4064/89; 353  
 Art. 3 reg. 4064/89; 353  
 Art. 8(2) reg. 4064/89; 293; 299  
 Art. 9 reg. 4064/89; 340  
 Art. 21(2) reg. 4064/89; 351
- X. Regolamento 1219/99  
 Art. 1 reg. 1219/99; 103
- XI. Regolamento 139/04  
 - considerando 30 reg. 139/04; 300  
 Art. 8(2) reg. 139/04; 293; 299  
 Art. 21(3) reg. 139/04; 190; 351
- XII. Regolamento 773/04  
 Art. 7(3) reg. 773/04; 370; 376

- XIII. Convenzione europea sui diritti umani  
Art. 6 CEDU; 474
- XIV. Costituzione italiana  
art. 41 Cost. it.; 6; 86; 138; 186; 353
- XV. Legge *antitrust* italiana  
Art. 1 l. n. 287/90; xix; xxiii; xxv; 183; 258; 261; 267; 268; 319; 329; 348; 349; 439; 475  
Art. 1(1) l. n. 287/90; 183; 184; 186; 190; 193; 239; 267; 271; 297; 334; 338; 348; 349; 350; 351; 352; 353; 401; 475; 502  
Art. 1(2) l. n. 287/90; 239; 400  
Art. 1(3) l. n. 287/90; 353  
Art. 1(4) l. n. 287/90; 269; 353
- Art. 2 l. n. 287/90; 349; 352  
Art. 3 l. n. 287/90; 188; 352; 354  
Art. 4 l. n. 287/90; 352  
Art. 10 l. n. 287/90; 235; 337  
Art. 10(4) l. n. 287/90; 235; 337  
Art. 13 l. n. 287/90; 352  
Art. 15(1) l. n. 287/90; 188  
Art. 16 l. n. 287/90; 351  
Art. 16(4) l. n. 287/90; 501  
Art. 16(8) l. n. 287/90; 501  
Art. 18(2) l. n. 287/90; 501
- XVI. Legge comunitaria 1994  
Art. 54(5) l. n. 52/96; 189; 401
- XVII. Legge n. 689/81  
Art. 14 l. n. 689/81; 355; 356  
Art. 28 l. n. 689/81; 354; 355